

Situación Financiera Provincial

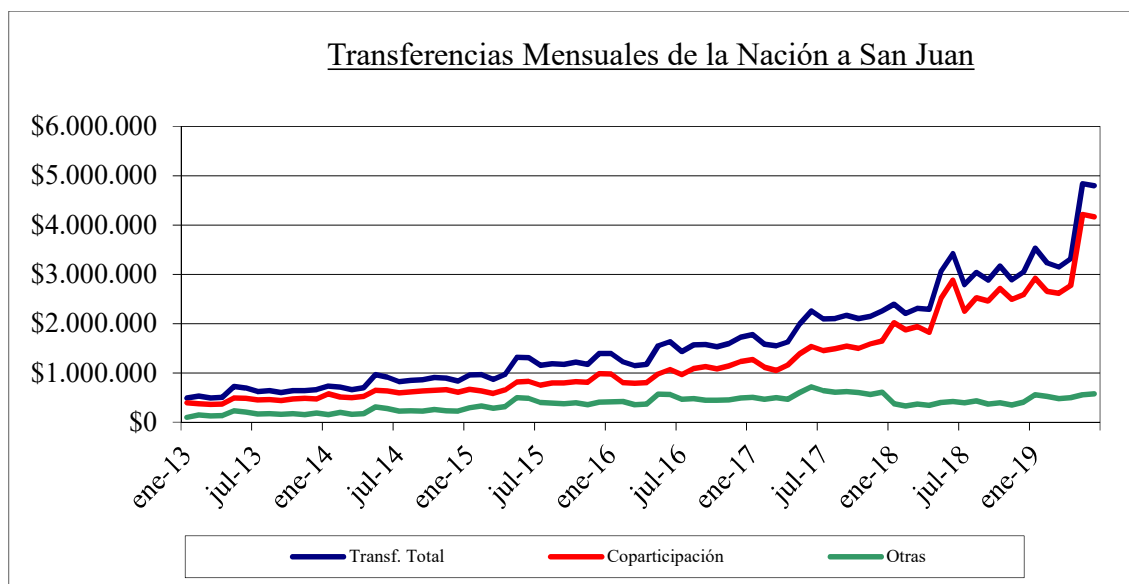
Julio del 2019

Informe N° 146

Transferencia de Fondos desde la Nación

En el Gráfico N° 1 podemos apreciar la evolución de las Transferencias Mensuales recibidas por la Provincia de San Juan hasta el mes de **Junio** del 2019, en concepto de Coparticipación de Impuestos y Otras Transferencias de fondos específicos que mensualmente envía la Nación a la provincia de San Juan.

Gráfico N° 1



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Economía de la Nación

Si observamos la evolución de las Transferencias Nacionales, con respecto al mes anterior, tenemos que las transferencias en concepto de Coparticipación **disminuyeron** un **1,1%**, ubicándose en **\$4.167** Millones, mientras que las Transferencias por otros Conceptos, **aumentaron** un **1,3%**, ubicándose en **\$632** Millones, por lo que las Transferencias Totales **disminuyeron** un **0,8%** ubicándose en **\$4.799** Millones.

Si consideramos la evolución de las transferencias Nacionales durante los últimos 12 meses, tenemos que las transferencias mensuales en concepto de Coparticipación **aumentaron un 44,6%**, y las Transferencias por otros Conceptos, **aumentaron un 16,9%**, por lo que las Transferencias Totales **aumentaron un 40,2%** (Ver Tabla N°1).



Tabla N° 1

Transferencias de Fondos Nación – San Juan

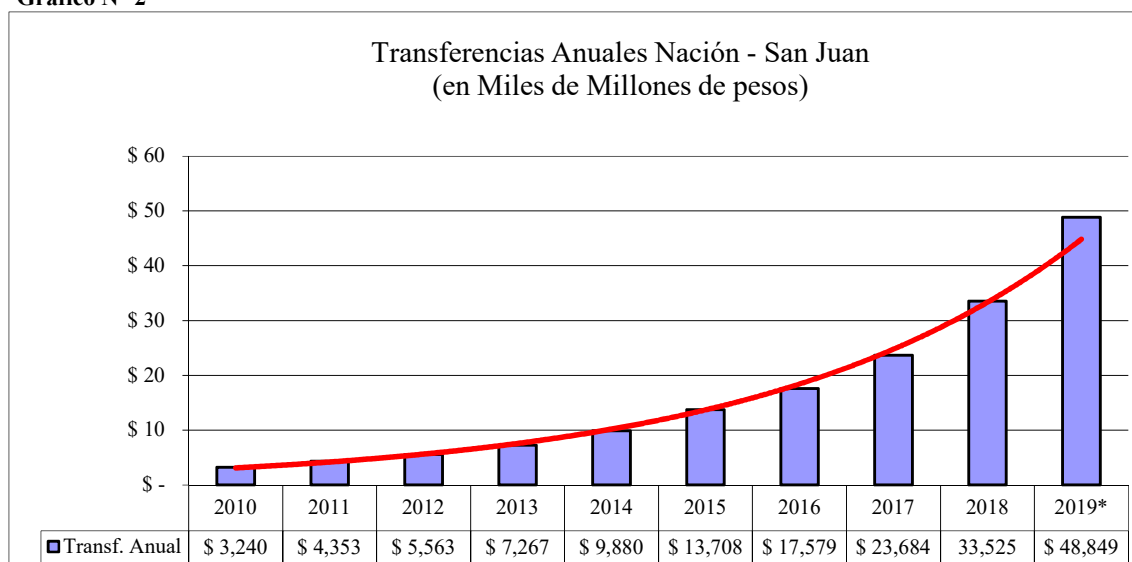
(Expresado en millones de pesos)

Meses	Variación Mensual			Variación Últimos doce meses		
	Coparticipación	Otras Transferencias	Total	Coparticipación	Otras Transferencias	Total
jun-18	\$ 2.881.725	\$ 540.879	\$ 3.422.605	87,2%	-24,6%	51,6%
jul-18	\$ 2.254.992	\$ 539.809	\$ 2.794.801	54,8%	-16,0%	33,1%
ago-18	\$ 2.522.957	\$ 513.044	\$ 3.036.002	68,8%	-15,8%	44,3%
sep-18	\$ 2.460.084	\$ 422.450	\$ 2.882.534	59,2%	-32,0%	33,1%
oct-18	\$ 2.715.131	\$ 456.161	\$ 3.171.292	81,2%	-24,8%	50,6%
nov-18	\$ 2.492.554	\$ 400.012	\$ 2.892.566	57,0%	-29,2%	34,4%
dic-18	\$ 2.592.204	\$ 459.649	\$ 3.051.853	57,1%	-24,5%	35,1%
ene-19	\$ 2.923.393	\$ 610.534	\$ 3.533.928	44,9%	60,8%	47,4%
feb-19	\$ 2.653.538	\$ 577.888	\$ 3.231.426	41,6%	74,0%	46,5%
mar-19	\$ 2.617.530	\$ 529.642	\$ 3.147.173	34,9%	43,4%	36,3%
abr-19	\$ 2.772.541	\$ 545.900	\$ 3.318.441	51,9%	17,0%	44,8%
may-19	\$ 4.215.321	\$ 624.198	\$ 4.839.519	67,7%	12,7%	57,7%
jun-19	\$ 4.167.590	\$ 632.144	\$ 4.799.734	44,6%	16,9%	40,2%

Fuente: elaboración propia, en base a datos del Ministerio de Economía de la Nación

En el Gráfico N° 2 se puede apreciar la evolución de las Transferencias Anuales desde el año 2010 en adelante. Allí podemos ver como las Transferencias Anuales Estimadas, hasta Diciembre del 2019, serían de **\$48.849 millones**, contra los **\$49.361 millones** estimados en el informe anterior.

Gráfico N° 2



(*) Valores estimados a Diciembre del 2019.

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Economía de la Nación.



Si tenemos en cuenta que los ingresos estimados para el año 2019, serán de alrededor de **\$48.849** Millones, la provincia percibirá unos **\$4.071** Millones de promedio mensual, contra los \$2.794 Millones recibidos durante el 2018, y los \$33 Millones, que recibía en el año 2002.

En la Tabla N° 2 podemos apreciar que las Transferencias estimadas para el año 2019 tendrán una variación positiva del **45,7%** con respecto a las percibidas durante el 2018. De esta manera, el incremento en las transferencias estaría muy por debajo del incremento en los gastos previstos en el presupuesto provincial, que para el año 2019 es del 53,2%.

Tabla N° 2

Evolución de las Transferencias de la Nación a la Provincia
(Expresados en Millones de Pesos)

Período	Coparticipación	Otras Transferencias	Total	Var. Anual
2010	\$ 2.369,8	\$ 870,5	\$ 3.240,3	34,9%
2011	\$ 3.800,2	\$ 552,5	\$ 4.352,7	34,3%
2012	\$ 4.042,4	\$ 1.520,9	\$ 5.563,3	27,8%
2013	\$ 5.278,8	\$ 1.988,8	\$ 7.267,6	30,6%
2014	\$ 7.183,2	\$ 2.696,9	\$ 9.880,1	36,0%
2015	\$ 9.168,2	\$ 4.539,8	\$ 13.708,0	38,7%
2016	\$ 12.076,8	\$ 5.502,8	\$ 17.579,6	28,2%
2017	\$ 16.767,1	\$ 6.917,0	\$ 23.684,1	34,7%
2018	\$ 28.091,1	\$ 5.433,7	\$ 33.524,8	41,6%
2019*	\$ 41.642,0	\$ 7.206,8	\$ 48.848,8	45,7%

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Economía de la Nación

En la Tabla N° 3 podemos apreciar el origen de los fondos nacionales, y los distintos regímenes especiales a partir de los cuales se coparticipan los fondos a la provincia de San Juan.

El mes pasado, la Coparticipación Federal representó el **85,8%**, seguido del Impuesto a los Combustibles con el **2,4%**, el Impuesto a los Bienes Personales con el **0,8%**, y el Régimen de Monotributo, que aparece con el **0,4%**, entre otros.



Tabla N° 3

Origen y Asignación de Fondos de la Nación
Valores Acumulados hasta **Junio del 2019**

Coparticipación Federal	\$ 19.349.914		85,8%
Transferencia de Servicios	\$ 15.050		0,1%
- Educación		\$ 12.300	81,7%
- Po. So. Co		\$ 1.700	11,3%
- Pro. So. Nu.		\$ 1.050	7,0%
Impuesto a las Ganancias	\$ -		0,0%
- Obras de Infraestructura Básica		\$ -	0,0%
- Excedente de Obras de Bs. As.		\$ -	0,0%
- Ley N° 24.699		\$ -	0,0%
Impuesto Bienes Personales - Ley N° 24.699	\$ 175.403		0,8%
Impuesto a los Activos - Fondo Educativo Ley N°23.906	\$ 3		0,0%
Imp. Combustibles - Ley 23.966	\$ 538.366		2,4%
- Obras de Infraestructura		\$ 67.124	12,5%
- Vialidad Provincial		\$ 117.441	21,8%
- FONAVI		\$ 353.801	65,7%
Fondo Compensador de Desequilibrios Fiscales Provinciales	\$ 13.200		0,1%
Reg. Simplificado Pequeños Contribuyentes - Ley N° 24.977	\$ 98.275		0,4%
Total Transferencias	\$ 22.553.129		100,0%

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Economía de la Nación. Valores en Miles de Pesos.

Recaudación Provincial

En la Tabla N° 4 se presentan las estimaciones sobre la evolución de la recaudación provincial para cada uno de los principales impuestos. En este informe podemos apreciar un cambio de tendencia con respecto al año anterior, ubicándose ligeramente por encima de las variaciones estimadas para las Transferencias Nacionales.

El tributo con mayor crecimiento sería Ingresos Brutos con el **48,6%**, con respecto al año anterior, seguido por el Impuesto a los Sellos con una variación del **46,3%**, el Impuesto Inmobiliario con el **44,1%**, y el Impuesto Automotor con el **41,0%**.

En función de los datos disponibles, los ingresos tributarios provinciales del año 2018 serían de **\$8.883 Millones** contra los **\$8.836 Millones** estimados en el informe anterior, por lo que la evolución con respecto al año 2018 sería del **47,9%**, lo cual mostraría un



comportamiento superior al de las cuentas nacionales, y también bastante mayor que el de la inflación del corriente año, que estimamos en alrededor del 36%.

Tabla N° 4

Evolución de los Impuestos Provinciales
(Expresados en Millones de Pesos)

Año	Ing. Brutos	Inmobiliario	Automotor	Sellos	Otros Ing.	Total	Var.
2007	\$ 211,5	\$ 22,9	\$ 26,1	\$ 19,3	\$ 25,3	\$ 305,2	32,7%
2008	\$ 244,1	\$ 28,3	\$ 32,7	\$ 26,3	\$ 46,6	\$ 377,9	23,9%
2009	\$ 286,2	\$ 31,3	\$ 40,9	\$ 29,9	\$ 60,4	\$ 448,7	18,7%
2010	\$ 386,1	\$ 44,5	\$ 61,3	\$ 42,8	\$ 81,7	\$ 616,3	37,3%
2011	\$ 565,9	\$ 55,8	\$ 87,5	\$ 54,9	\$ 116,8	\$ 880,9	42,9%
2012	\$ 769,8	\$ 68,9	\$ 114,2	\$ 69,5	\$ 143,5	\$ 1.166,0	32,4%
2013	\$ 1.086,1	\$ 88,6	\$ 171,3	\$ 103,4	\$ 199,3	\$ 1.648,8	41,4%
2014	\$ 1.367,0	\$ 102,9	\$ 199,7	\$ 130,0	\$ 249,4	\$ 2.049,0	24,3%
2015	\$ 1.695,4	\$ 131,6	\$ 259,5	\$ 200,6	\$ 319,0	\$ 2.606,2	27,2%
2016	\$ 2.113,8	\$ 180,3	\$ 335,6	\$ 262,2	\$ 432,7	\$ 3.324,8	27,6%
2017	\$ 2.857,1	\$ 254,2	\$ 439,3	\$ 382,2	\$ 604,6	\$ 4.537,5	36,5%
2018	\$ 3.951,9	\$ 281,5	\$ 523,6	\$ 459,5	\$ 789,5	\$ 6.006,0	32,4%
2019*	\$ 5.872,6	\$ 405,6	\$ 738,2	\$ 672,2	\$ 1.195,2	\$ 8.883,8	47,9%
Variación 19 / 18	48,6%	44,1%	41,0%	46,3%	51,4%	47,9%	
Participación	66,2%	4,6%	8,3%	7,6%	13,5%		

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Hacienda y Finanzas de la Provincia de San Juan

Si sumamos la Recaudación Provincial a las Transferencias Nacionales, tenemos que durante el año 2019, los ingresos totales serían de **\$ 57.732 Millones** contra los **\$58.197 Millones**, publicados en el Informe anterior, lo que representaría un incremento nominal, con respecto al año 2018, del **46,0%**.

Ahora bien, si deflactamos la serie de Recaudación Total por el Índice de Inflación, estimado por la Fundación, que para el 2019 es del **36%**, tenemos que el **incremento** de la Recaudación con respecto al año anterior, **en términos reales**, sería del **7,4%**. (Ver Tabla N° 5).



Tabla N° 5

Evolución de la Recaudación Provincial Total
(Expresado en Millones de Pesos)

Año	Nacional	(%)	Provincial	(%)	Total	Var. Nominal	Var. Real
2006	\$ 1.345,6	23,4%	\$ 229,9	26,8%	\$ 1.575,5	23,9%	5,4%
2007	\$ 1.755,2	30,4%	\$ 305,2	32,7%	\$ 2.060,3	30,8%	10,1%
2008	\$ 2.179,6	24,2%	\$ 378,0	23,9%	\$ 2.557,6	24,1%	-1,9%
2009	\$ 2.401,2	10,2%	\$ 448,7	18,7%	\$ 2.849,9	11,4%	-1,4%
2010	\$ 3.240,0	34,9%	\$ 616,3	37,3%	\$ 3.856,3	35,3%	17,7%
2011	\$ 4.352,7	34,3%	\$ 880,9	42,9%	\$ 5.233,6	35,7%	12,5%
2012	\$ 5.563,3	27,8%	\$ 1.166,0	32,4%	\$ 6.729,3	28,6%	7,7%
2013	\$ 7.267,6	30,6%	\$ 1.648,8	41,4%	\$ 8.916,4	32,5%	3,9%
2014	\$ 9.880,1	35,9%	\$ 2.049,0	24,3%	\$ 11.929,1	33,8%	0,0%
2015	\$ 13.708,6	38,7%	\$ 2.606,2	27,2%	\$ 16.314,8	36,8%	5,8%
2016	\$ 17.579,6	28,2%	\$ 3.324,8	27,6%	\$ 20.904,4	28,1%	-9,0%
2017	\$ 23.684,1	34,7%	\$ 4.537,5	36,5%	\$ 28.221,6	35,0%	7,1%
2018	\$ 33.524,8	41,5%	\$ 6.066,5	33,7%	\$ 39.591,3	40,3%	-5,2%
2019*	\$ 48.848,8	45,7%	\$ 8.883,8	47,9%	\$ 57.732,6	46,0%	7,4%

(*) Valores estimados a Diciembre del 2019. Inflación estimada para el año 2019 del 36%.

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Hacienda y Finanzas de la Provincia de San Juan

Evolución del Presupuesto Provincial

En Tabla N° 6, podemos apreciar los datos del Presupuesto 2019 en forma comparativa con los del 2018.

Del análisis de los Ingresos surge que el gobierno espera que los Ingresos Totales crezcan un **53,2%**, para lo cual los Ingresos Corrientes deberían crecer un **53,9%**, los fondos obtenidos del Sistema Financiero un **21,2%**, y los Recursos de Capital (en su mayoría provenientes de la Nación) un **54,9%** durante el año.

Con respecto a los Gastos, proponen un incremento en los Gastos Corrientes (Gastos en Personal, Bienes y Servicios) del **57,2%**, Gastos por Rentas de la Propiedad



incrementándose un **41,9%**, Gastos de la Seguridad Social un **26,2%**, y Transferencias Corrientes (Fondos para Municipios y Subsidios a Particulares) creciendo un **86,2%**.

Tabla N° 6

Presupuestos Provinciales 2018 – 2019

Ingresos - Gastos	2018*	2019*	Variación 2019 / 18	Participación en el Total
Ingresos Corrientes	\$ 38.133,53	\$ 58.693,76	53,9%	90,1%
Recursos de Capital	\$ 3.374,49	\$ 5.225,97	54,9%	8,0%
Fuentes Financieras	\$ 1.026,84	\$ 1.244,13	21,2%	1,9%
Ingreso Total	\$ 42.534,86	\$ 65.163,86	53,2%	100,0%
- Gastos Corrientes	\$ 30.449,67	\$ 47.871,77	57,2%	73,5%
* Gastos de Consumo	\$ 23.317,16	\$ 34.847,21	49,4%	53,5%
* Rentas de la Propiedad	\$ 482,08	\$ 684,17	41,9%	1,0%
* Seguridad Social	\$ 71,00	\$ 89,59	26,2%	0,1%
* Transferencias Corrientes	\$ 6.579,43	\$ 12.250,80	86,2%	18,8%
- Gastos de Capital	\$ 11.036,57	\$ 16.040,55	45,3%	24,6%
* Inversión Real Directa	\$ 8.409,53	\$ 9.374,07	11,5%	14,4%
* Transferencias de Capital	\$ 1.514,31	\$ 3.730,05	146,3%	5,7%
* Inversión Financiera	\$ 1.112,73	\$ 2.936,43	163,9%	4,5%
* Crédito adicionales de Capital	\$ -	\$ -		0,0%
- Aplicaciones Financieras	\$ 1.048,62	\$ 1.251,54	19,4%	1,9%
Gasto Total	\$ 42.534,86	\$ 65.163,86	53,2%	100,0%

(*) Datos extraídos de las respectivas leyes provinciales de Presupuesto

Por el lado de los Gastos de Capital, plantean un incremento en la Inversión Real Directa del **11,5%**, Transferencias de Capital (Subsidios al sector privado y remesas enviadas a los Municipios para Obras) un **146,3%** e Inversiones Financieras creciendo un **163,9%**.

Por último, el Presupuesto prevé un incremento de las Amortizaciones de Deuda Pública del **19,4%**.

Si comparamos los ingresos provinciales previstos para el 2019 de **\$57.732 Millones**, con la estimación de gastos previstos en el Presupuesto, del orden de los \$65.163 Millones, nos da un Déficit del orden de los **\$7.430 Millones**, contra los **\$6.966** Millones estimados en el informe del mes anterior, lo que equivale al **11,4%** del Presupuesto Provincial.



Ejecución Presupuestaria

En la Tabla N° 7, se presenta la ejecución presupuestaria del **1° Trimestre del 2019** (último dato disponible). Allí se puede apreciar que con respecto a los Ingresos Totales, se percibió un **23,5%** (contra el 25% teórico), mientras que los Gastos Totales se sub ejecutaron ubicándose en un **21,1%**.

A su vez, dentro del capítulo Gastos Corrientes, el rubro “Bienes y Servicios” se sub ejecutó ubicándose en un **21,1%**, al igual que “Prestaciones a la Seguridad Social” con un **24,3%**, y Transferencias Corrientes con un **21,5%**, todo lo cual generó que el capítulo “Resultado Económico” tuviese un resultado del **36,3%**, muy superior al teóricamente previsto para esta etapa del año.

Con respecto a los “Ingresos de Capital”, estos representaron el **20,9%** (contra el 25% teórico), mientras que la partida “Gastos de Capital”, fue sólo del **21,5%**, mostrando una clara sub ejecución de las partidas.

Con respecto al “Resultado Financiero”, si bien se preveía una situación equilibrada para todo el año 2019, al finalizar el **1° Trimestre** nos encontramos con un **Superavit** de **\$1.572 Millones**. Esto ha permitido que se realicen Inversiones Financieras por **\$1.893 Millones**, las que resultan superiores en un **252%** a las inversiones previstas para todo el año 2019.



Tabla N° 7

Ejecución Presupuestaria – 1° Trimestre 2019

	Crédito Vigente	1° Trimestre	(%)
I- INGRESOS CORRIENTES	\$ 58.693,76	\$ 14.208,40	24,2%
* <u>Tributarios</u>	\$ 48.801,14	\$ 11.813,62	24,2%
- De origen Provincial	\$ 8.322,90	\$ 2.014,78	24,2%
- De Origen Nacional	\$ 40.478,24	\$ 9.798,84	24,2%
* <u>Contribuciones a la Seguridad Social</u>	\$ -	\$ -	0,0%
* <u>No Tributarios</u>	\$ 2.420,57	\$ 585,96	24,2%
- Regalías (en Tradfin está en Rentas de la Propiedad)	\$ 1.131,31	\$ 273,86	24,2%
- Otros No Tributarios	\$ 1.289,26	\$ 312,10	24,2%
* <u>Vta. Bienes y Serv. De la Adm.Públ.</u>	\$ 216,70	\$ 52,46	24,2%
* <u>Rentas de la Propiedad (sin regalías)</u>	\$ 6.552,77	\$ 1.586,27	24,2%
* <u>Transferencias Corrientes</u>	\$ 702,58	\$ 170,08	24,2%
II - GASTOS CORRIENTES	\$ 47.871,77	\$ 10.276,46	21,5%
* <u>Gastos de Consumo</u>	\$ 34.847,21	\$ 7.347,95	21,1%
- Personal	\$ 27.383,84	\$ 5.774,21	21,1%
- Bienes y servicios	\$ 7.463,34	\$ 1.573,74	21,1%
- Otros gastos (+ Impuestos Directos)	\$ 0,02	\$ 0,01	21,1%
* <u>Rentas de la Propiedad</u>	\$ 684,17	\$ 270,64	39,6%
* <u>Prestaciones de la Seguridad Social</u>	\$ 89,59	\$ 21,74	24,3%
* <u>Transferencias Corrientes</u>	\$ 12.250,80	\$ 2.636,12	21,5%
- Al sector privado	\$ 5.464,40	\$ 1.175,83	21,5%
- Al Sector Público	\$ 6.786,40	\$ 1.460,29	21,5%
III - RESULTADO ECONOMICO (I - II)	\$ 10.821,99	\$ 3.931,94	36,3%
IV - INGRESOS DE CAPITAL	\$ 5.225,97	\$ 1.090,13	20,9%
V- GASTOS DE CAPITAL	\$ 16.040,55	\$ 3.449,77	21,5%
* <u>Inversión Real Directa</u>	\$ 9.374,07	\$ 1.987,50	21,2%
* <u>Transferencias de Capital</u>	\$ 3.730,05	\$ 534,61	14,3%
* <u>Inversión Financiera</u>	\$ 2.936,43	\$ 927,65	31,6%
VI - INGRESOS TOTALES (I + IV)	\$ 65.163,86	\$ 15.298,52	23,5%
VII - GASTOS TOTALES (II + V)	\$ 65.163,86	\$ 13.726,22	21,1%
VIII - GASTOS PRIMARIOS (VII - Rentas de la Propiedad)	\$ 65.163,86	\$ 13.455,58	20,6%
IX - RESULTADO FINANCIERO (VI-VII)	\$ -	\$ 1.572,30	
XIV - FUENTES FINANCIERAS	\$ 1.244,13	\$ 1.948,44	156,6%
* <u>Disminución de la Inversión Financiera</u>	\$ 135,85	\$ 212,75	156,6%
* <u>Endeudamiento Público é Incremento de Otros Pasivos</u>	\$ 1.108,28	\$ 1.735,68	156,6%
- Obtención de Préstamos de Organismos Internacionales	\$ 6,69	\$ 10,47	
- Obtención de Otros Préstamos	\$ 1.101,59	\$ 1.552,46	
XV - APLICACIONES FINANCIERAS	\$ 1.251,54	\$ 3.162,16	252,7%
* <u>Inversión Financiera</u>	\$ 749,28	\$ 1.893,15	252,7%
- Integración del Fondo Anti cíclico	\$ 358,57	\$ 905,97	
- Otros	\$ 390,71	\$ 895,09	229,1%
* <u>Amortización de Deudas y Disminución de Otros Pasivos</u>	\$ 502,26	\$ 1.269,01	252,7%

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Hacienda y Finanzas de la Provincia de San Juan. Datos expresados en Millones de pesos

Lic. Eduardo Coria Lahoz
Presidente
Fundación para el Desarrollo Global