

Situación Financiera Provincial

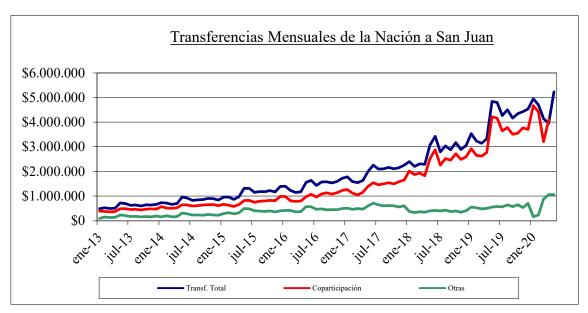
Junio del 2020

Informe N° 157

Transferencia de Fondos desde la Nación

En el Gráfico Nº 1 podemos apreciar la evolución de las Transferencias Mensuales recibidas por la Provincia de San Juan hasta el mes de Mayo del 2020, en concepto de Coparticipación de Impuestos y Otras Transferencias de fondos específicos que mensualmente envía la Nación a la provincia de San Juan.

Gráfico Nº 1



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Economía de la Nación

Si observamos la evolución de las Transferencias Nacionales, con respecto al mes anterior, tenemos que las transferencias en concepto de Coparticipación aumentaron un 45,6%, ubicándose en \$4.103 Millones, mientras que las Transferencias por otros Conceptos, disminuyeron un 0,3%, ubicándose en \$1.127 Millones, por lo que las Transferencias Totales aumentaron un 32.4% ubicándose en \$5.230 Millones.

Si consideramos la evolución de las transferencias Nacionales durante los últimos 12 meses, tenemos que las transferencias mensuales en concepto de Coparticipación disminuyeron un 2,7%, y las Transferencias por otros Conceptos, aumentaron un 80,6%, por lo que las Transferencias Totales aumentaron un 8,1% (Ver Tabla N°1).



Tabla Nº 1

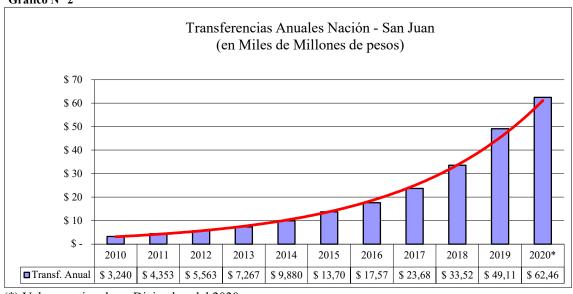
Transferencias de Fondos Nación – San Juan (Expresado en millones de pesos)

	Variación	Mensual		Variación	Últimos doce	meses
		Otras			Otras	
Meses	Coparticipación	Transferencias	Total	Coparticipación	Transferencias	Total
abr-19	\$ 2.772.541	\$ 545.900	\$ 3.318.441	51,9%	17,0%	44,8%
may-19	\$ 4.215.321	\$ 624.198	\$ 4.839.519	67,7%	12,7%	57,7%
jun-19	\$ 4.167.590	\$ 632.144	\$ 4.799.734	44,6%	16,9%	40,2%
jul-19	\$ 3.643.544	\$ 626.765	\$ 4.270.309	61,6%	16,1%	52,8%
ago-19	\$ 3.779.373	\$ 722.354	\$ 4.501.727	49,8%	40,8%	48,3%
sep-19	\$ 3.506.904	\$ 656.643	\$ 4.163.547	42,6%	55,4%	44,4%
oct-19	\$ 3.556.743	\$ 788.467	\$ 4.345.210	31,0%	72,8%	37,0%
nov-19	\$ 3.766.860	\$ 655.059	\$ 4.421.919	51,1%	63,8%	52,9%
dic-19	\$ 3.702.969	\$ 833.780	\$ 4.536.749	42,9%	81,4%	48,7%
ene-20	\$ 4.675.712	\$ 276.780	\$ 4.952.492	59,9%	-54,7%	40,1%
feb-20	\$ 4.417.071	\$ 289.985	\$ 4.707.056	66,5%	-49,8%	45,7%
mar-20	\$ 3.209.262	\$ 936.752	\$ 4.146.014	22,6%	76,9%	31,7%
abr-20	\$ 2.819.058	\$ 1.131.096	\$ 3.950.154	1,7%	107,2%	19,0%
may-20	\$ 4.103.284	\$ 1.127.197	\$ 5.230.481	-2,7%	80,6%	8,1%

Fuente: elaboración propia, en base a datos del Ministerio de Economía de la Nación

En el Gráfico Nº 2 se puede apreciar la evolución de las Transferencias Anuales desde el año 2010 en adelante. Allí podemos ver como las Transferencias Anuales Estimadas, hasta Diciembre del 2020, serían de \$62.469 millones, contra los \$65.904 millones estimados en el informe anterior.

Grafico Nº 2



(*) Valores estimados a Diciembre del 2020.

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Economía de la Nación.



Si tenemos en cuenta que los ingresos estimados para el año 2020, serán de alrededor de **\$62.469** Millones, la provincia percibirá unos **\$5.206** Millones de promedio mensual, contra los \$4.092 Millones recibidos durante el 2019, y los \$33 Millones, que recibía en el año 2002.

En la Tabla N° 2 podemos apreciar que las Transferencias estimadas para el año 2020 tendrán una variación positiva del **27,2%** con respecto a las percibidas durante el 2019. De esta manera, el incremento en las transferencias estaría muy por debajo del incremento en los gastos previstos en el presupuesto provincial, que para el año 2020 es del 58%.

Tabla N° 2

Evolución de las Transferencias de la Nación a la Provincia (Expresados en Millones de Pesos)

Período	Copa	Coparticipación		ras Transferencias	Total	Var. Anual	
2010	\$	2.369,8	\$	870,5	\$ 3.240,3	34,9%	
2011	\$	3.800,2	\$	552,5	\$ 4.352,7	34,3%	
2012	\$	4.042,4	\$	1.520,9	\$ 5.563,3	27,8%	
2013	\$	5.278,8	\$	1.988,8	\$ 7.267,6	30,6%	
2014	\$	7.183,2	\$	2.696,9	\$ 9.880,1	36,0%	
2015	\$	9.168,2	\$	4.539,8	\$ 13.708,0	38,7%	
2016	\$	12.076,8	\$	5.502,8	\$ 17.579,6	28,2%	
2017	\$	16.767,1	\$	6.917,0	\$ 23.684,1	34,7%	
2018	\$	28.091,1	\$	5.433,7	\$ 33.524,8	41,6%	
2019	\$	41.306,3	\$	7.803,4	\$ 49.109,7	46,5%	
2020*	\$	52.303,5	\$	10.165,5	\$ 62.469,0	27,2%	

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Economía de la Nación

En la Tabla N° 3 podemos apreciar el origen de los fondos nacionales, y los distintos regímenes especiales a partir de los cuales se coparticipan los fondos a la provincia de San Juan.

El mes pasado, la Coparticipación Federal representó el **85,0%**, seguido del Impuesto a los Combustibles con el **2,3%**, el Impuesto a los Bienes Personales con el **1,7%**, y el Régimen de Monotributo, que aparece con el **0,5%**, entre otros.



Tabla N° 3

Origen y Asignación de Fondos de la Nación

Valores Acumulados hasta **Mayo del 2020**

Coparticipación Federal	\$ 15	9.224.387		85,0%
Transferencia de Servicios	\$	12.542		0,1%
- Educación			\$ 10.250	81,7%
- Po. So. Co			\$ 1.417	11,3%
- Pro. So. Nu.			\$ 875	7,0%
Impuesto a las Ganancias	\$	-		0,0%
- Obras de Infraestructura Básica			\$ -	0,0%
- Excedente de Obras de Bs. As.			\$ -	0,0%
- Ley N° 24.699			\$ -	0,0%
Impuesto Bienes Personales - Ley N° 24.699	\$	379.644		1,7%
Impuesto a los Activos - Fondo Educativo Ley N°23.906	\$	1		0,0%
Imp. Combustibles - Ley 23.966	\$	515.007		2,3%
- Obras de Infraestructura			\$ 63.679	12,4%
- Vialidad Provincial			\$ 115.685	22,5%
- FONAVI			\$ 335.644	65,2%
Fondo Compensador de Desequilibrios Fiscales				
Provinciales	\$	11.000		0,0%
Reg. Simplificado Pequeños Contribuyentes - Ley N° 24.977	\$	107.128		0,5%
Total Transferencias	\$ 2	2.626.356		100,0%

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Economía de la Nación. Valores en Miles de Pesos.

Recaudación Provincial

En la Tabla N° 4 se presentan las estimaciones sobre la evolución de la recaudación provincial para cada uno de los principales impuestos. En este informe podemos apreciar un cambio de tendencia con respecto al año anterior, ubicándose por encima de las variaciones estimadas para las Transferencias Nacionales.

El tributo con mayor crecimiento con respecto al año anterior sería Ingresos Brutos con el 34,4%, seguido por el Impuesto Automotor con el 21,5%, el Impuesto Inmobiliario con el 19,5%, y el Impuesto a los Sellos con una variación del 4,0%.

En función de los datos disponibles, los ingresos tributarios provinciales del año 2020 serían de \$11.140 Millones contra los \$11.039 Millones estimados en el informe anterior, por lo que la evolución con respecto al año 2019 sería del 25,7%, lo cual mostraría un comportamiento inferior al de las cuentas nacionales, e incluso por debajo de la inflación del corriente año, que estimamos en alrededor del 42%.



Tabla Nº 4

Evolución de los Impuestos Provinciales (Expresados en Millones de Pesos)

Año	Ing	. Brutos	Inmol	oiliario	Auto	motor	Se	llos	Otro	os Ing.	Total	Var.
2007	\$	211,5	\$	22,9	\$	26,1	\$	19,3	5	25,3	\$ 305,2	32,7%
2008	\$	244,1	\$	28,3	\$	32,7	\$	26,3	9	46,6	\$ 377,9	23,9%
2009	\$	286,2	\$	31,3	\$	40,9	\$	29,9	9	60,4	\$ 448,7	18,7%
2010	\$	386,1	\$	44,5	\$	61,3	\$	42,8	9	81,7	\$ 616,3	37,3%
2011	\$	565,9	\$	55,8	\$	87,5	\$	54,9	\$	\$ 116,8	\$ 880,9	42,9%
2012	\$	769,8	\$	68,9	\$	114,2	\$	69,5	\$	8 143,5	\$ 1.166,0	32,4%
2013	\$	5 1.086,1	\$	88,6	\$	171,3	\$	103,4	5	199,3	\$ 1.648,8	41,4%
2014	\$	1.367,0	\$	102,9	\$	199,7	\$	130,0	5	\$ 249,4	\$ 2.049,0	24,3%
2015	\$	1.695,4	\$	131,6	\$	259,5	\$	200,6	5	319,0	\$ 2.606,2	27,2%
2016	\$	2.113,8	\$	180,3	\$	335,6	\$	262,2	\$	432,7	\$ 3.324,8	27,6%
2017	\$	2.857,1	\$	254,2	\$	439,3	\$	382,2	\$	604,6	\$ 4.537,5	36,5%
2018	\$	3.951,9	\$	281,5	\$	523,6	\$	459,5	\$	789,5	\$ 6.006,0	32,4%
2019	\$	5.757,8	\$	433,8	\$	802,1	\$	685,6	\$	1.181,1	\$ 8.860,4	47,5%
2020*	\$	7.737,7	\$	518,3	\$	974,2	\$ 7	12,9	\$	1.197,2	\$ 11.140,3	25,7%
Variación 20 / 19	3	4,4%	19	,5%	21.	,5%	4,0)%	1	,4%	25,7%	
Participación El 1	6	9,5%	4,	7%	8,	7%	6,4	1%		10,7%		

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Hacienda y Finanzas de la Provincia de San Juan

Si sumamos la Recaudación Provincial a las Transferencias Nacionales, tenemos que, durante el año 2020, los ingresos totales serían de \$ 73.609 Millones contra los \$76.943 Millones, publicados en el Informe anterior, lo que representaría un incremento nominal, con respecto al año 2020, del **27,0%**.

Ahora bien, si deflactamos la serie de Recaudación Total por el Índice de Inflación, estimado por la Fundación, que para el 2020 es del 42%, tenemos que la disminución de la Recaudación en términos reales, con respecto al año anterior, sería del 10,6%. (Ver Tabla N° 5).



Tabla Nº 5

Evolución de la Recaudación Provincial Total (Expresado en Millones de Pesos)

Año	Nacional	(%)	Provincial	(%)	Total	Var. Nominal	Var. Real
2006	\$ 1.345,6	23,4%	\$ 229,9	26,8%	\$ 1.575,5	23,9%	5,4%
2007	\$ 1.755,2	30,4%	\$ 305,2	32,7%	\$ 2.060,3	30,8%	10,1%
2008	\$ 2.179,6	24,2%	\$ 378,0	23,9%	\$ 2.557,6	24,1%	-1,9%
2009	\$ 2.401,2	10,2%	\$ 448,7	18,7%	\$ 2.849,9	11,4%	-1,4%
2010	\$ 3.240,0	34,9%	\$ 616,3	37,3%	\$ 3.856,3	35,3%	17,7%
2011	\$ 4.352,7	34,3%	\$ 880,9	42,9%	\$ 5.233,6	35,7%	12,5%
2012	\$ 5.563,3	27,8%	\$ 1.166,0	32,4%	\$ 6.729,3	28,6%	7,7%
2013	\$ 7.267,6	30,6%	\$ 1.648,8	41,4%	\$ 8.916,4	32,5%	3,9%
2014	\$ 9.880,1	35,9%	\$ 2.049,0	24,3%	\$ 11.929,1	33,8%	0,0%
2015	\$ 13.708,6	38,7%	\$ 2.606,2	27,2%	\$ 16.314,8	36,8%	5,8%
2016	\$ 17.579,6	28,2%	\$ 3.324,8	27,6%	\$ 20.904,4	28,1%	-9,0%
2017	\$ 23.684,1	34,7%	\$ 4.537,5	36,5%	\$ 28.221,6	35,0%	7,1%
2018	\$ 33.524,8	41,5%	\$ 6.066,5	33,7%	\$ 39.591,3	40,3%	-5,2%
2019	\$ 49.109,7	46,5%	\$ 8.860,4	47,5%	\$ 57.970,1	46,6%	-4,2%
2020*	\$ 62.469,0	27,2%	\$ 11.140,3	25,7%	\$ 73.609,3	27,0%	-10,6%

(*) Valores estimados a Diciembre del 2020. Inflación estimada para el año 2020 del 42%.

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Hacienda y Finanzas de la Provincia de San Juan

Evolución del Presupuesto Provincial

En Tabla N° 6, podemos apreciar los datos del Presupuesto 2020 en forma comparativa con los del 2019.

Del análisis de los Ingresos surge que el gobierno espera que los Ingresos Totales crezcan un 58%, para lo cual los Ingresos Corrientes deberían crecer un 59%, los fondos obtenidos del Sistema Financiero un 114%, y los Recursos de Capital (en su mayoría provenientes de la Nación) un 41% durante el año.

Con respecto a los Gastos, proponen un incremento en los Gastos Corrientes (Gastos en Personal, Bienes y Servicios) del 67%, Gastos por Rentas de la Propiedad incrementándose un 300%, Gastos de la Seguridad Social un 92%, y Transferencias Corrientes (Fondos para Municipios y Subsidios a Particulares) creciendo un 58%.

Tabla N° 6

Presupuestos Provinciales 2019 – 2020

			Variación	Participación
Ingresos - Gastos	2019*	2020*	2020 / 19	en el Total
Ingresos Corrientes	\$ 58.693,76	\$ 93.059,59	59%	90%
Recursos de Capital	\$ 5.225,97	\$ 7.343,27	41%	7%
Fuentes Financieras	\$ 1.244,13	\$ 2.666,26	114%	3%
Ingreso Total	\$ 65.163,86	\$ 103.069,12	58%	100%
- Gastos Corrientes	\$ 47.871,77	\$ 79.983,21	67%	78%
* Gastos de Consumo	\$ 34.847,21	\$ 57.719,49	66%	56%
* Rentas de la Propiedad	\$ 684,17	\$ 2.736,44	300%	3%
* Seguridad Social	\$ 89,59	\$ 172,33	92%	0%
* Transferencias Corrientes	\$ 12.250,80	\$ 19.354,95	58%	19%
- Gastos de Capital	\$ 16.040,55	\$ 20.403,98	27%	20%
* Inversión Real Directa	\$ 9.374,07	\$ 13.605,67	45%	13%
* Transferencias de Capital	\$ 3.730,05	\$ 4.551,48	22%	4%
* Inversión Financiera	\$ 2.936,43	\$ 2.246,83	-23%	2%
* Crédito adicionales de Capital	\$ -	\$ -		0%
- Aplicaciones Financieras	\$ 1.251,54	\$ 2.681,92	114%	3%
Gasto Total	\$ 65.163,86	\$ 103.069,11	58%	100%

^(*) Datos extraídos de las respectivas leyes provinciales de Presupuesto

Por el lado de los Gastos de Capital, plantean un incremento en la Inversión Real Directa del 45%, Transferencias de Capital (Subsidios al sector privado y remesas enviadas a los Municipios para Obras) un 22% e Inversiones Financieras disminuyendo un 23%.

Por último, el Presupuesto prevé un incremento de las Amortizaciones de Deuda Pública del 114%.

Si comparamos los ingresos provinciales previstos para el 2020 de \$73.609 Millones, con la estimación de gastos previstos en el Presupuesto, del orden de los \$103.069 Millones, nos da un Déficit del orden de los \$29.460 Millones, contra los \$26.126 Millones estimados en el informe del mes anterior, lo que equivale al 28,6% del Presupuesto Provincial.



Ejecución Presupuestaria

En la Tabla N° 7, se presenta la ejecución presupuestaria hasta el mes de **Abril del 2020** (último dato disponible). Allí se puede apreciar que, con respecto a los Ingresos Totales, se percibió un **26,6%** (contra el 33,3% teórico), mientras que los Gastos Totales se ubicaron en un **28,0%**.

A su vez, dentro del capítulo Gastos Corrientes, el rubro "Personal" se sub ejecutó ubicándose en un 26,2%, al igual que "Prestaciones a la Seguridad Social" con un 28,7%, y Transferencias Corrientes con un 27,3%, razón por la cual, el capítulo "Resultado Económico" tuvo un resultado de un 26,2% (contra el 33,3% teórico).

Con respecto a los "Ingresos de Capital", estos representaron el 11,9% (contra el 33,3% teórico), mientras que la partida "Gastos de Capital", fue del 28,1%.

Con respecto al "Resultado Financiero", si bien se preveía una situación equilibrada para todo el año 2020, al finalizar el mes de **Abril** nos encontramos con un **Déficit** de \$1.443 **Millones**. No obstante esto, se han realizado Inversiones Financieras por \$1.659 **Millones**, las que representan un 103,4% de las previstas para todo el año.



Tabla N° 7

Ejecución Presupuestaria – Hasta Abril del 2020

Ejecución Presupuestaria –			_	7.1 2020	(0/)
	Cr	édito Vigente	ŀ	Febrero 2020	(%)
I- INGRESOS CORRIENTES	\$	93.059,59	\$	25.792,92	27,7%
* Tributarios	\$	77.374,73	\$	21.791,95	28,2%
- De origen Provincial	\$	13.196,05	\$	3.422,36	25,9%
- De Origen Nacional	\$	64.178,68	\$	18.369,59	28,6%
* Contribuciones a la Seguridad Social	\$	-	\$	-	0,0%
* No Tributarios	\$	3.837,84	\$	1.438,72	37,5%
- Regalías (en Tradfín está en Rentas de la Propiedad)	\$	1.793,70	\$	715,54	39,9%
- Otros No Tributarios	\$	2.044,14	\$	723,18	35,4%
* Vta. Bienes y Serv. De la Adm.Públ.	\$	343,58	\$	142,07	41,3%
* Rentas de la Propiedad (sin regalías)	\$	10.389,48	\$	1.825,02	17,6%
* Transferencias Corrientes	\$	1.113,94	\$	595,16	53,4%
II - GASTOS CORRIENTES	\$	79.983,21	\$	22.372,12	28,0%
* Gastos de Consumo	\$	58.222,03	\$	16.173,20	27,8%
- Personal	\$	45.752,38	\$	12.000,99	26,2%
- Bienes y servicios	\$	12.469,61	\$	4.165,29	33,4%
- Otros gastos (+ Impuestos Directos)	\$	50,16	\$	6,92	13,8%
* Rentas de la Propiedad	\$	1.143,10	\$	568,72	49,8%
* Prestaciones de la Seguridad Social	\$	149,69	\$	42,96	28,7%
* Transferencias Corrientes	\$	20.468,40	\$	5.587,24	27,3%
- Al sector privado	\$	9.129,81	\$	2.696,36	29,5%
- Al Sector Público	\$	11.338,59	\$	2.890,88	25,5%
III - RESULTADO ECONOMICO (I - II)	\$	13.076,38	\$	3.420,80	26,2%
IV - INGRESOS DE CAPITAL	\$	7.343,27	\$	875,26	11,9%
V- GASTOS DE CAPITAL	\$	20.403,98	\$	5.739,77	28,1%
* Inversión Real Directa	\$	11.924,05	\$	3.528,34	29,6%
* Transferencias de Capital	\$	4.744,72	\$	1.310,20	27,6%
* Inversión Financiera	\$	3.735,21	\$	901,23	24,1%
VI - INGRESOS TOTALES (I + IV)	\$	100.402,86	\$	26.668,18	26,6%
VII - GASTOS TOTALES (II + V)	\$	100.387,19	\$	28.111,89	28,0%
VIII - GASTOS PRIMARIOS (VII - Rentas de la Propiedad)	\$	99.244,09	\$	27.543,17	27,8%
IX - RESULTADO FINANCIERO (VI-VII)	\$	15,67	\$	-1.443,71	-9213,2%
XIV - FUENTES FINANCIERAS	\$	2.666,26	\$	6.584,15	246,9%
* Disminución de la Inversión Financiera	\$	291,14	\$	3.259,49	1119,6%
* Endeudamiento Público é Incremento de Otros Pasivos	\$	2.375,12	\$	3.324,66	140,0%
- Obtención de Préstamos de Organismos Internacionales	\$	14,33	\$	63,03	439,8%
- Obtención de Otros Préstamos	\$	2.360,79	\$	-	0,0%
XV - APLICACIONES FINANCIERAS	\$	2.681,92	\$	4.265,93	159,1%
* Inversión Financiera	\$	1.605,64	\$	1.659,49	103,4%
- Integración del Fondo Anti cíclico	\$	768,38	\$	477,75	62,2%
- Otros	\$	837,26	\$	1.181,74	141,1%
* Amortización de Deudas y Disminución de Otros Pasivos	\$	1.076,28	\$	2.606,44	242,2%

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Hacienda y Finanzas de la Provincia de San Juan. Datos expresados en Millones de pesos

> Lic. Eduardo Coria Lahoz Presidente Fundación para el Desarrollo Global